Проект НПА от 21.09.2022



А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

Волховского муниципального района

#### Ленинградской области

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

## от 2022 г. № \_\_\_\_\_

Волхов

**Об утверждении программы**

**Волховского муниципального района**

**«Профилактика рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям на 2023 год**

**в сфере муниципального земельного контроля**

**на территории муниципального образования г. Волхов**

**Волховского района Ленинградской области»**

В целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в соответствии с  [Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](https://docs.cntd.ru/document/901876063#7D20K3), с Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить программу Волховского муниципального района «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального земельного контроля на территории Волховского муниципального района» (приложение).

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в официальном периодическом печатном издании и размещению в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Волховского муниципального района.

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации.

Глава администрации А.В. Брицун

Лопатина Нателла Валерьяновна, тел. 8/81363/78948

Программа

профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля

на территории муниципального образования г. Волхов

Волховского района Ленинградской области

на 2023 год.

# ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории МО г. Волхов Волховского муниципального района на 2023 год (Далее – программа профилактики рисков) |
| Правовые основания разработки программы профилактики | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Ответственный исполнитель программы | Отдел архитектуры  администрации Волховского муниципального района |
| Цели программы профилактики | 1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения |
| Задачи программы профилактики | 1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований; 2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований; 3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 4. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. |
| Сроки и этапы реализации программы профилактики | 2023 год |
| Источники финансирования | В рамках текущего финансирования администрации Волховского муниципального района |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики | 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего муниципальный контроль на территории Волховского муниципального района;  3. Внедрение различных способов профилактики;  4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри администрации Волховского муниципального района;  5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;  6. Обеспечение квалифицированной профилактической работой должностных лиц отдела архитектуры администрации Волховского муниципального района;  7. Повышение прозрачности деятельности отдела архитектуры;  8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;  9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  10. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;  11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению. |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Отдела архитектуры администрации Волховского муниципального района, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1.1. Вид муниципального контроля: муниципальный земельный контроль.

1.2. Предметом муниципального земельного контроля на территории Волховского муниципального района Ленинградской области являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

На территории Волховского муниципального района Ленинградской области муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) несоблюдение требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) несоблюдение требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность;

3) несоблюдение требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) несоблюдение требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

5) несоблюдение требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) несоблюдение требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения почвы на участках земель сельскохозяйственного назначения, на участках земель для сельскохозяйственного использования, сформированных на территориях населенных пунктов, на участках земель иных категорий, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и личного потребления;

7) несоблюдение требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

8) несоблюдение требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных за пределами границ населенных пунктов, оборот которых регламентируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», только по целевому назначению;

9) несоблюдение обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, и после завершения строительства, реконструкции и(или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

10) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Отдела архитектуры в пределах их компетенции;

11) иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» введены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, а именно установлен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году, за исключением случаев, предусмотренных в п. 2 и п. 3 данного постановления

Во исполнение указанного постановления Правительства РФ Администрацией Волховского муниципального района Ленинградской областиотменено11 плановых контрольных мероприятий. Деятельность специалистов муниципального земельного контроля Администрации Волховского муниципального района Ленинградской области переориентирована на проведение профилактических мероприятий.

За 9 месяцев 2022 года проведено 76 профилактических мероприятий, в том числе 37 выездных обследований без взаимодействия с проверяемыми лицами, выдано 76 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отделом архитектуры в 2022 году осуществляются следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте администрации Волховского муниципального района Ленинградской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

- обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном интернет-сайте администрации Волховского муниципального района Ленинградской области соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Целями профилактической работы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

2.2. Задачами профилактической работы являются:

1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;
3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
4. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Перечень профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование.

Реализация программы осуществляется в соответствии с Перечнем профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, показатели результативности и эффективности программы (приложение).

### **Раздел 4. Оценка эффективности программы профилактики**

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- повышение эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

- снижение количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Для оценки мероприятий по профилактике рисков и в целом программы профилактики по итогам года с учетом достижения целей программы профилактики рисков устанавливаются отчетные показатели.

1. Качественный показатель эффективности подпрограммы:

- доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями, допустивших в отчетном периоде нарушения обязательных требований.

2. Количественные показатели эффективности программы:

- количество контролируемых лиц, с которыми проведены профилактические мероприятия;

- количество контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований в области земельного законодательства.

Определяемый программой профилактики рисков показатель эффективности проводимых профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - показатель) направлен на создание системы оценки эффективности профилактической деятельности в целях снижения уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области земельного законодательства.

Сбор исходных данных для формирования показателя осуществляется по результатам мероприятий муниципального земельного контроля.

Для целей оценки эффективности программы профилактики рисков применяется следующий показатель:

Доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями, допустивших в отчетном периоде нарушения обязательных требований – «Впм».

Целевое значение показателя - стремление к нулю.

Показатель «Впм» определяется отношением количества контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований в области земельного законодательства (Кн), к количеству контролируемых лиц, с которыми проведены профилактические мероприятия (Кпм).

Впм = (Кн / Кпм ) \* 100.

Приложение к программе профилактики рисков

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, показатели результативности и эффективности программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование и содержание**  **мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Ответственное должностное лицо** | **Показатели результативности и эффективности** | **Базовый показатель 2022 г.** | **Плановый показатель на 2023г.** |
| 1 | Информирование  Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации Волховского муниципального района Ленинградской области в разделе «Муниципальный контроль», вкладка «Муниципальный земельный контроль» | Постоянно, по мере внесения изменений в законодательстве | Начальник отдела архитектуры | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% | 100% |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики  Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.  По итогам обобщения правоприменительной практики Отдел архитектуры готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля | В срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, размещается на сайте администрации Волховского муниципального района Ленинградской области в разделе «Муниципальный контроль», вкладка «Муниципальный земельный контроль» | Начальник отдела архитектуры | Доля контрольных мероприятий, по результатам которых материалы направлены в уполномоченные для принятия решений органы от общего количества мероприятий  (Показатель "Впм") | 30 % и менее | 30 % и менее |
| 3 | Объявление предостережения  Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | По мере появления оснований, предусмотренных законодательством | Глава администрации Волховского муниципального района  (Заместитель главы администрации) | Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%) (Показатель «Впм») | 20%  и менее | 20%  и менее |
| 4 | Консультирование.  Консультирование осуществляется в устной форме по следующим вопросам:  1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;  2) порядок осуществления контрольных мероприятий,  3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц департамента недвижимости в части осуществления муниципального земельного контроля;  4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется департаментом недвижимости в рамках муниципального земельного контроля.  Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам порядка обжалования решений Отдела архитектуры. | Постоянно с учетом особенностей организации личного приема граждан | Должностное лицо администрации, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля | Доля граждан удовлетворённых консультированием в общем количестве граждан обратившихся за консультированием | 95% | 95% |